



ROSKILDE
KOMMUNE



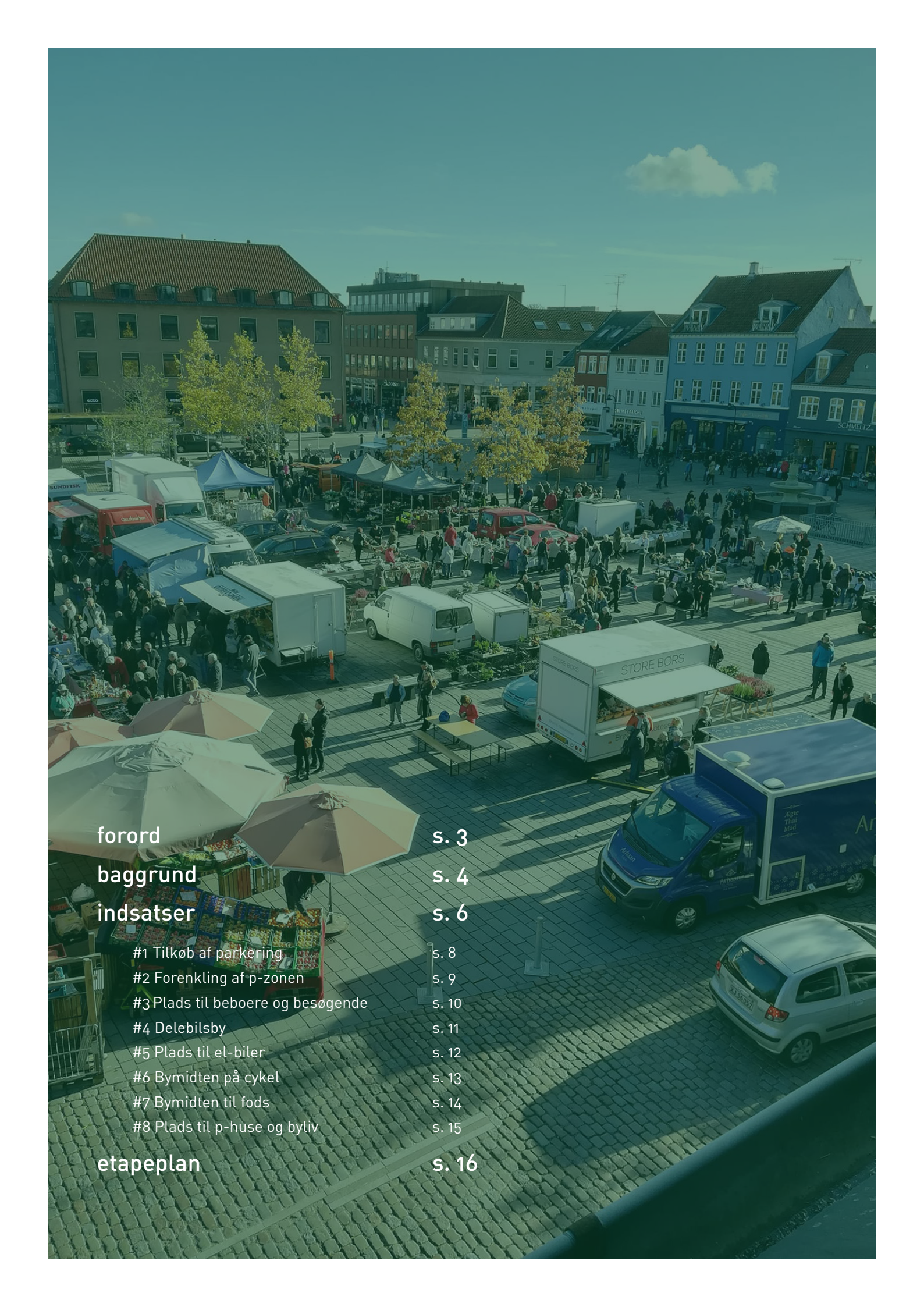
ALLE
TIDERS
ROSKILDE



Forslag til Roskilde Kommunes

Parkerings strategi 2020

En bymidte med plads til byliv, borgere, besøgende - og biler



forord

s. 3

baggrund

s. 4

indsatser

s. 6

#1 Tilkøb af parkering

s. 8

#2 Forenkling af p-zonen

s. 9

#3 Plads til beboere og besøgende

s. 10

#4 Delebilsby

s. 11

#5 Plads til el-biler

s. 12

#6 Bymidten på cykel

s. 13

#7 Bymidten til fods

s. 14

#8 Plads til p-huse og byliv

s. 15

etapeplan

s. 16

Bedre parkering og byliv

**Hvor skal bilen holde?
Spørgsmålet er helt centralt, når det handler om at styrke og udvikle en levende og attraktiv bymidte med plads til et rigt handels- og kulturliv. Ønsket om at understøtte en dynamisk og tilgængelig bymidte i Roskilde er omdrejningspunktet i den nye parkeringsstrategi, der skal sikre, at Roskilde bymidte har plads til borgere, besøgende, byliv - og biler.**

Roskilde Kommune har i mange år indgået i et bredt samarbejde med mange aktører om at styrke og udvikle Roskilde bymidte. I 2012 blev den første vision og strategi for den dynamiske bymidte udviklet i fællesskab og siden da, har vi arbejdet for at skabe en bymidte i Roskilde med et rigt handels-, forenings- og kulturliv.

En stor del af dette udviklingsarbejde handler om byliv, tilgængelighed og parkering. Parkering i Roskilde bymidte er en service, der skal give borgere og besøgende mulighed for at komme af med bilen tæt på deres ærinde. Samtidig skal byens arealer være indbydende, funktionelle, inspirerende, levende og trygge.

Derfor peger den nye parkeringsstrategi også på at give byens liv og rum plads dér, hvor det er berigende og samle bilerne på velegnede, men centrale placeringer. På den måde vil vi sikre, at byens arealer udnyttes bedst muligt samtidig med, at det er tilgængeligt og fleksibelt at komme til og fra Roskilde bymidte.

Men mobilitet og byliv er mere end bare biler. Vi vil også afhjælpe trængsel, støj og dårlig luftkvalitet i bymidten ved at understøtte grøn mobilitet. Roskildes nye el-busser gør allerede sit til, at der er renere luft og mindre trafikstøj i gaderne, men også andre eldrevne transportformer, delebiler og cykling skal sikres gode rammer, så disse bliver de foretrukne valg.

I det følgende præsenteres den nye parkeringsstrategi med en uddybning af de mål og indsatser, der skal til for at komme i mål. Med den tror vi på, at vi kan skabe en endnu bedre handels- og kulturby i Roskilde - og en endnu mere dynamisk bymidte.

Parkering i bymidten [status 2019]

Der findes i dag ca. 1.500 offentlige og gratis parkeringspladser i Roskilde bymidte, hvoraf størstedelen er placeret indenfor 2 timers p-zonen. Indenfor parkeringszonen findes bl.a. parkeringspladser på Stændertorvet, Schmeltz Plads, Bønnelyckes plads og Sct. Ols Gade, men det er også muligt at parkere langs gader og stræder samt i det nye parkeringshus på Sortebrødre Plads.

Langtidsparkering optager centrale p-pladser

Analysen af de aktuelle parkeringsforhold i Roskilde bymidte viser, at parkeringspladserne generelt har en høj belægning på 91 %, men også en stor udskiftning, da 62 % parkerer under 1 time. Dog er ca. 20 % af de centrale parkeringspladser optaget af langtidsparkerer og beboere. Det betyder, at selvom der samlet set er parkeringspladser nok, så er en stor andel af de centrale pladser utilgængelige for de, der gør brug af det lokale handels- og kulturliv i bymidten.

Besøgende ønsker mere parkeringstid

Det er forholdsvis let at finde en parkeringsplads i Roskilde bymidte, faktisk finder 89 % af bilisterne en plads på under 2 minutter. Dog er der også pres på parkeringen og mere til hverdag end i weekenderne. 34 % angiver et behov for at kunne parkere længere ved besøg i bymidten, så der både er tid til at løbe sine ærinder, benytte de centrale kulturtilbud og besøge en af bymidtens mange cafeer og restauranter.

Nye parkeringstiltag skaber tilfredshed

Tilfredsheden med parkeringen i Roskilde bymidte er steget væsentligt siden 2008, hvor 51 % mente, at parkeringsforholdene ikke var tilfredsstillende. Dette tal er i 2019 halveret med kun 25 %, der deler den dårlige oplevelse. Siden 2008, hvor der løbende er sket forbedring og optimering af parkeringen i bymidten, er tilfredsheden med parkeringsforholdene altså steget og i dag mener 49 % samlet set, at forholdene er gode, mens 23 % svarer neutralt.

87%

af p-pladser i bymidten er belagte på en alm. hverdag. I weekenden er det på 81 %.

ANALYSER OG FAKTA

Roskilde Kommune har fået udarbejdet en række analyser af parkeringssituationen i Roskilde bymidte samt konsekvenser af nye tiltag. Disse ligger til grund for strategiens tal og indsatser:

- **ViaTrafik (2019)**
"Grundlag for vurdering af betalingsparkering".
- **ViaTrafik (2018)**
"Parkeringsnormer i Roskilde Bymidte".
- **Cowi (2016)**
"Transport, forbrug og adfærd i 4 sjællandske bymidter".

32%

svarer, at de vil se positivt på indførelse af betalingsparkering.

2.250

offentlige og gratis
parkeringspladser
i Roskilde bymidte.

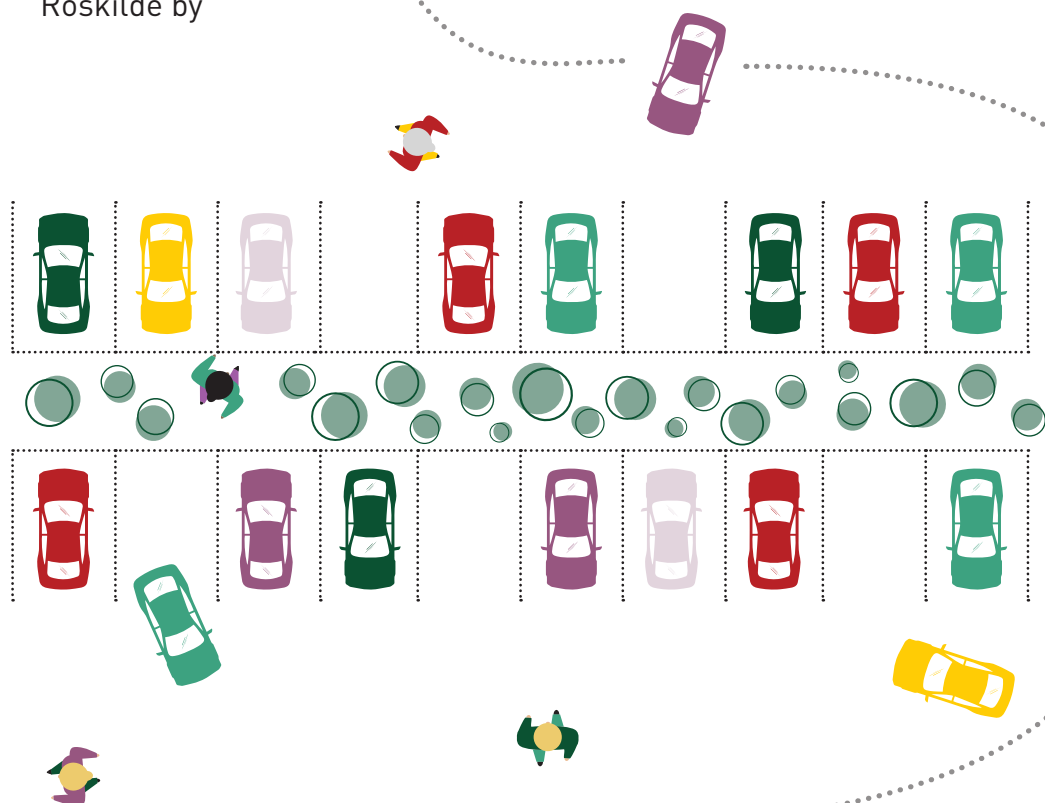
I gennemsnit er
bymidstens
p-pladser
belagt med

91 %

- men der er stor
udskiftning, fordi
62 % parkerer
under en time.

32 %

af parkanterne
kommer fra
Roskilde by



20 %

af de centrale
p-pladser i
bymidten er
optaget af
langtidsparkanter

34 %

svarer, at de vil benytte
bymidten i længere tid,
hvis der indføres betalt
parkering efter to timer.

54 %

parkerer i bymidten
pga. indkøb af
dagligvarer og/eller
specialvarer

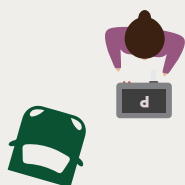
89 %

89 % har fundet
en p-plads på
under 2 minutter

En ny parkeringsstrategi

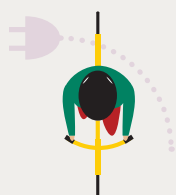
Parkeringsstrategiens vision kan konkretiseres i tre målsætninger med hver deres indsatser, der viser retningen for, hvordan Roskilde Kommune vil arbejde for at forbedre parkering i bymidten i de kommende år. Målsætningerne og indsatserne uddybes på de følgende sider.

MÅLSÆTNINGER



Fleksibel og forbedret parkering

Parkering i bymidten skal gøres mere fleksibel, så der er mulighed for at forlænge besøget til mere end 2 timer. Samtidig skal de eksisterende pladser udnyttes bedre, så der bliver plads til både beboere, ansatte og besøgende i bil til bymidten.



Fremme bæredygtig mobilitet

Delebiler, elbiler og cykler er mobilitetsformer, der afhjælper trængsel, forbedrer luftkvalitet, reducerer CO₂-udledning og dæmper trafikstøj. Dem skal vi give prioritet i bymidten så parkeringsbehovet minimeres.



Plads til byliv og byudvikling

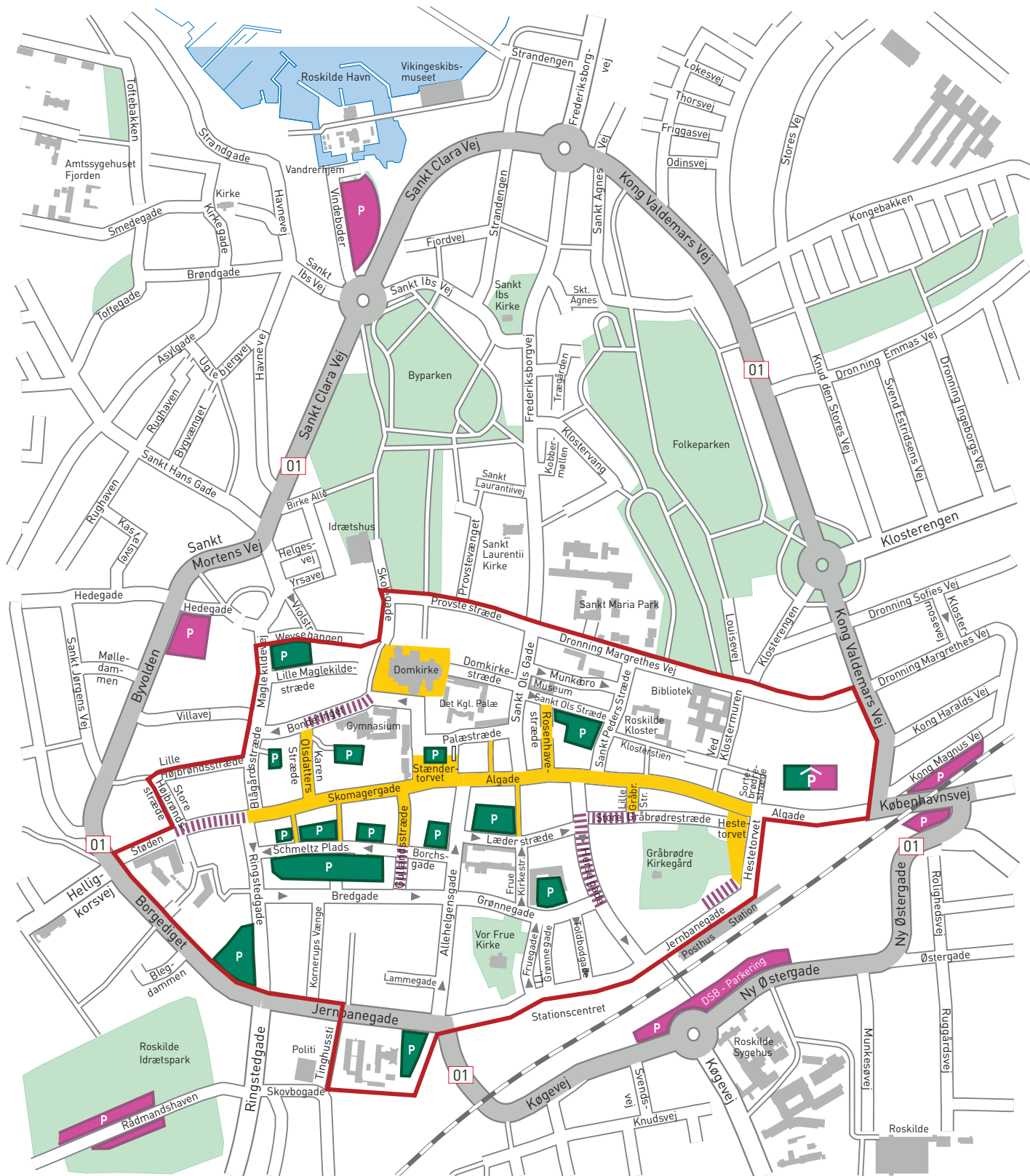
I bymidten har vi de parkeringspladser vi skal bruge, men de optager meget af byens samlede areal. Derfor skal parkering samles i parkeringshuse, så bylivet kan få plads på de centrale pladser, gader og stræder.

INDSATSER

- #1 Tilkøb af parkering
- #2 Forenkling af p-zonen
- #3 Plads til beboere og besøgende

- #4 Delebilesby
- #5 Plads til el-biler
- #6 Bymidten på cykel

- #7 Bymidten til fods
- #8 Børn, boliger og byliv



- Parkeringszone (2 timer gratis med mulighed for tilkøb af mere tid)
- P Offentlige parkeringspladser inden for parkeringszone
- P Langtidsparkering
- Kanstensparkering (30 min.)



Tilkøb af parkering



Med en ny mulighed for tilkøb af parkering i Roskilde bymidte kan borgere og besøgende forlænge deres besøg og oplevelser.

Med indsatsen vil vi:

- Indføre en betalingsløsning med 2 timers gratis parkering og betaling fra 3. time.
- Implementere en løsning, hvor parkanten registrerer sin nummerplade ved parkeringsstart.
- Opstille én betalingsautomat på hver af de større parkeringsarealer samt grupper af gadeparkering.
- Sikre en tilstrækkelig kommunikation til borgere, erhverv og besøgende om registrering og mulighederne for fleksibel parkering.

I dag er parkeringspladserne i bymidten underlagt en tidsrestriktion på to timer, men både borgere, besøgende og erhvervsdrivende i bymidten efterspørger mere fleksible parkeringsforhold. Ved at indføre muligheden for, at parkanter mod betaling kan parkere i længere tid end to timer, kan de forlænge deres besøg i bymidten.

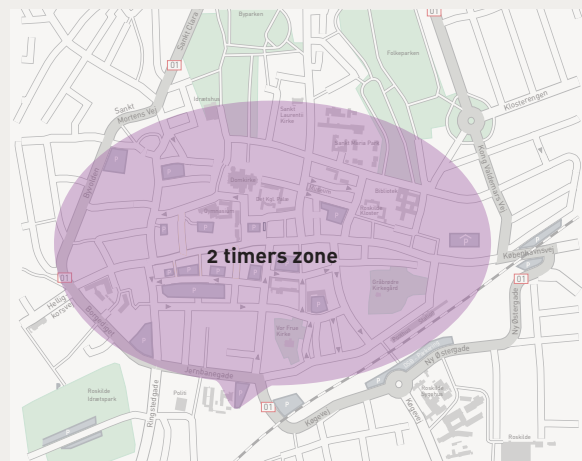
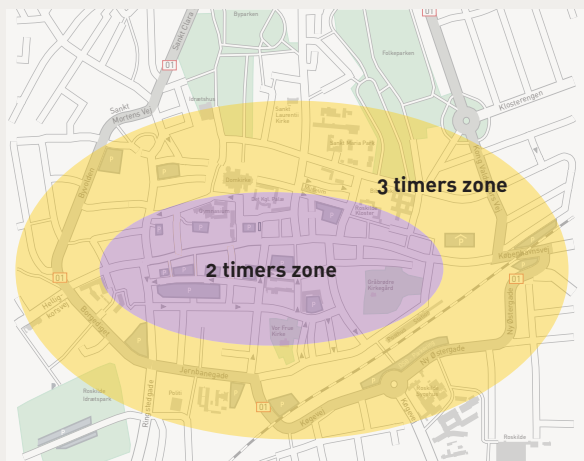
Muligheden for tilkøb af parkering rummer ikke et økonomisk incitament for Roskilde Kommune, da 70% af indtægter herfra skal tilbagebetales til staten. Derimod rummer det en markant serviceforbedring for besøgende samt en adfærdsregulerende effekt på de parkanter, der i dag parkerer ulovligt. Dette vil samlet set forbedre parkeringsudbuddet i bymidten betydeligt.

Analysen af parkeringssituationen viser, at ca. 250 af pladserne i bymidten benyttes til langtidsparkering. For at fjerne disse fra de centrale pladser, kræver det et betalingssystem, hvor man skal registrere sin parkering fra ankomst. Dette vil være med til at frigøre plads til kunder og andre besøgende og gøre pladserne fleksible for flere.

De fleste parkanter på de centrale parkeringspladser holder dog under de to tilladte timer. For at tilbyde disse parkanter de samme gode parkeringsforhold som i dag sættes taksten til 0 kr. de første to timer.



Forenkling af p-zone



En ny afgrænsning af parkeringszonen skal forenkle oplevelsen for parkanterne og sikre en bedre udnyttelse af de eksisterende parkeringsarealer.

Med indsatsen vil vi:

- Forenkle parkeringszonen fra to til én zone med 2 timers gratis parkering og mulighed for tilkøb.
- Skabe mulighed for langtidsparkering inden for zonen i dele af parkeringshuset på Sortebrødre.
- Fastholde Maglekilden, Bønnelyckes Plads og Roskilde Frivilligcenter som en del af den nye zone.

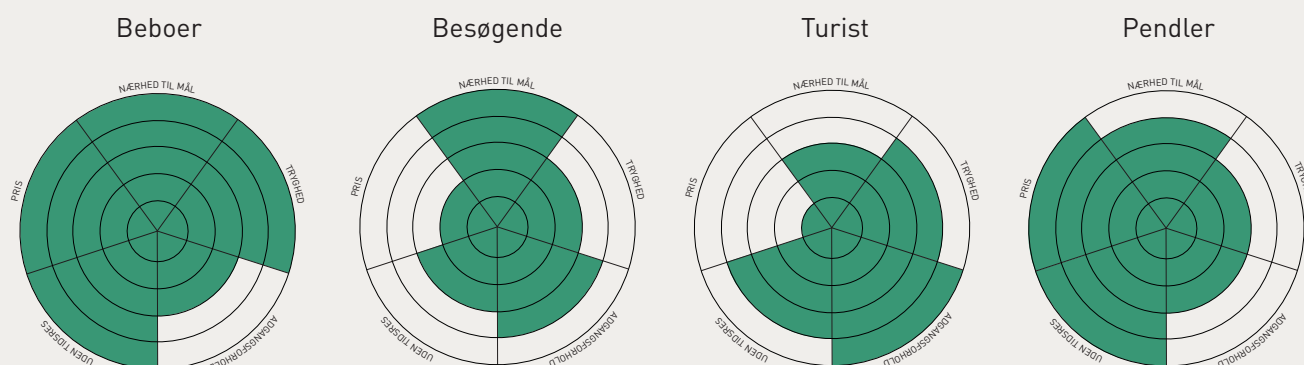
I dag er p-zonen opdelt i to forskellige tidszoner på hhv. 2 og 3 timer. Denne skal forenkles, så man kan parkere 2 timer gratis inden for hele zonen og med mulighed for at tilkøbe mere parkeringstid efter behov. En forenklet p-zone skal gøre parkeringsreglerne overskuelige for hyppige såvel som førstegangs besøgende i Roskilde bymidte.

Erfaring viser, at jo længere tid man parkerer, des større er villigheden til at parkere i et parkeringshus frem for på terræn. Parkeringsundersøgelsen viser dertil, at der er ledig kapacitet i parkeringshuset på Sortebrødre Plads. For at give de ansatte og øvrige langtidsparkerer mulighed for at parkere centralt, vil de nederste dæk i parkeringshuset være øremærket til dette formål.

Ved at anvise særlige parkeringsarealer til ansatte i bymidten og øvrige langtidsparkerer i parkeringshuset samt uden for zonen, vil der blive frigivet plads til handlende og besøgende på de helt centrale parkeringspladser i bymidten.



Plads til beboere og besøgende



Figur. Forskellige målgrupper har varierende krav og ønsker til parkering - og værdsætter forskellige parametre derefter.
Kilde: Odense Kommune på baggrund af data fra sammenlignelige bymidter i Danmark.

Der skal være en god balance mellem beboernes daglige parkeringsbehov og besøgendes lejlighedsvis ærinder i bymidten, så alle finder plads.

Med indsatsen vil vi:

- Fastholde beboerlicensordningen med minimale justeringer for de mest centrale parkeringspladser.
- Følge udviklingen i licensordningen tæt og hvis nødvendigt ændre betingelserne så det kun er muligt at få én licens pr. husstand.
- Ændre udvalgte kantstensparkeringspladser tættest på gågadearealerne til korttidsparkering.

Beboere inden for bymidtens parkeringszone kan købe licenser til deres biler og parkere frit uden tidsbegrænsning. Sådan skal det fortsat være, dog med en minimal tilpasning. Undersøgelser viser nemlig, at ca. 50 af pladserne i bymidten er optaget af biler med beboerlicens midt på dagen. Derfor skal licensordningen justeres, så beboernes biler ikke kan optage pladserne på de helt centrale pladser mellem kl. 10-18 på hverdage.

Beboere kan i dag købe to parkeringslicenser pr. husstand. I 2019 blev der udstedt 650 licenser, hvilket er en fordobling siden 2011. Fortsætter udviklingen kan det skabe nye parkeringsproblemer i bymidten, hvorfor udviklingen følges tæt, så betingelserne kan justeres, hvis det er nødvendigt.

Besøgende i bymidten har både kortere og længere ærinder. Dog viser parkeringsundersøgelsen, at 30% parkerer under 30 minutter. For at skabe plads til dem i nærhed til handels- og servicelivet, skal udvalgt kanstensparkerings omdannes til korttidsparkering. Med en tidsbegrænsning på 30 minutter, vil det give flere kunder adgang til at bruge pladsen på grund af den hyppigere udskiftning.



Delebilsby



En delebilsordning i Roskilde bymidte skal bidrage til mindre bilkørsel centralt og reducere behovet for beboerparkering.

Med indsatsen vil vi:

- Fremme delebiler i bymidten med biler for beboere og besøgende på faste og synlige pladser.
- Samarbejde med bygherrer om etablering af delebilsordninger ved privat byggeri og bofællesskaber.
- Sikre kommunikationen til beboere og besøgende om muligheden for delebilsordning.

Erfaringer viser, at én delebil kan erstatte op til 5 privatbiler, og at delebilister samlet set kører mindre i bil. Adgang til en delebilsordning er et attraktivt tilbud i en by som Roskilde, hvor forholdene for cykling og kollektiv transport gør det muligt, at vælge delebil fremfor egen bil eller bil nr. 2.

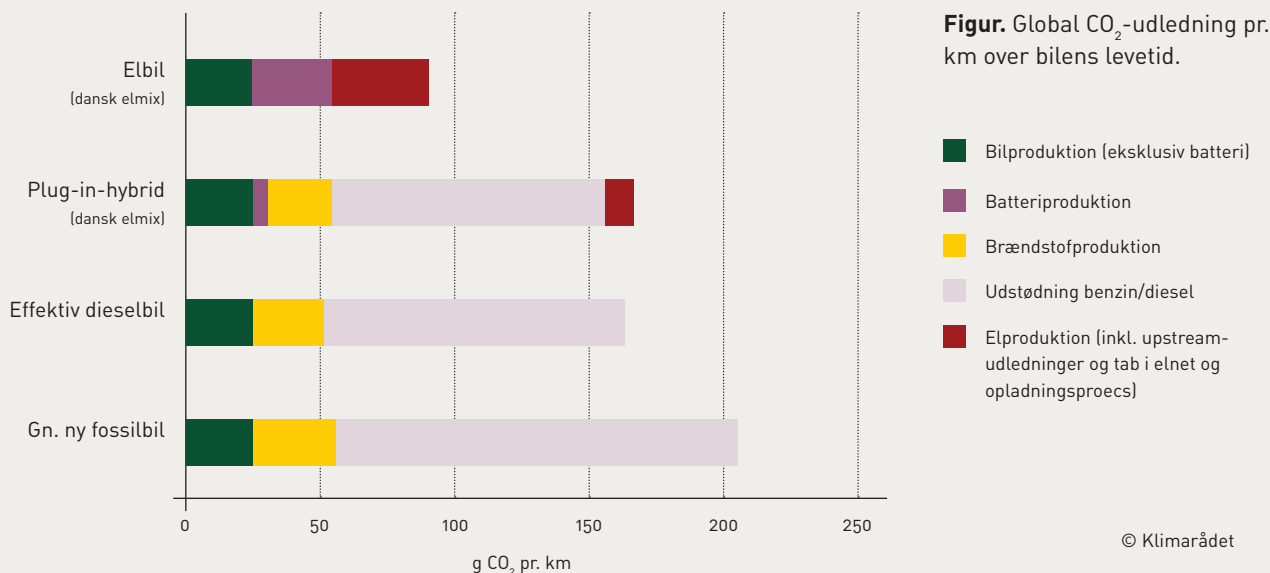
Parkering på rette sted er en vigtig succesfaktor for delebiler. Roskilde bymidte har en optimal placering til dette, da beboerne har begrænset eller ingen adgang til parkering på egen grund og i stedet gør brug af beboerlicenser. Delebilpladser i bymidten kan på længere sigt bidrage til bedre parkeringsforhold for bymidtens besøgende, da færre biler dækker flere beboeres behov.

Delebilerne skal være elbiler med en særlig licens, der fritager dem fra tidsrestriktioner og betaling. Der skal desuden reserveres faste stampladser til delebilerne i bymidten, så disse ikke optager plads fra de øvrige elbiler.

I forlængelse af en evt. reduction af beboerlicenser, skal beboere i bymidten kunne tilbydes medlemskab af delebilsordningen med særlig gode vilkår.



Plads til el-biler



Prioritering af parkering til elbiler i Roskilde bymidten skal være med til at understøtte en grøn, sund og klimavenlig by

Med indsatsen vil vi:

- Stille pladser til rådighed på attraktive placeringer til udbydere, der ønsker at etablere ladeinfrastruktur i Roskilde.
- Samarbejde med operatører for bedre data om belægningsgrader af elbilpladser, så brugen kan anskueliggøres og udrulles i det rigtige tempo.
- Stille krav om forberedelse eller etablering af ladestandere på private parkeringsarealer.
- Sikre kommunikationen til ansatte, borgere og besøgende om mulighederne for elbiler i bymidten.

I Roskilde Kommune kører busserne allerede på el, og andelen af private elbiler stiger markant i disse år. 51% af parkanterne i bymidten er bosat i kommunen og bor derfor i en afstand, hvor turen nemt klares med en elbil. Borgernes omstilling til elbiler skal derfor understøttes.

I dag er der kun få reserverede parkeringspladser til elbiler i bymidten. For at øge ansatte, beboere og besøgendes incitament til at benytte elbil, skal der være mulighed for flere elbilpladser, både på de eksisterende offentlige parkeringsarealer og når der bygges nye parkeringshuse.

Der skal også være mulighed for at oplade sin elbil. For at undgå, at elbiler holder og spærrer for ladestandere efter de er opladte, skal der være tidsrestriktion på ladepladserne.

Antallet af reserverede elbilpladser skal udrulles gradvist, for at finde det rette niveau. Dog er det vigtigt, at skabe mulighed for tilstrækkelige pladser, så hensynet til den bæredygtige transportform bliver synligt. Det er et succeskriterie, at elbilpladserne placeres, hvor de er let tilgængelige og attraktive at benytte.



indsats #6

Bymidten på cykel



Cyklen skal være et foretrukket valg, når besøgende tager turen til bymidten. Derfor skal cyklister have plads og prioritet i bybilledet.

Med indsatsen vil vi:

- Opgradere manglende cykelforbindelser på tværs af bymidten.
- Etablere mere og bedre cykelparkering ved knudepunkter, byrum og offentlige funktioner.
- Samarbejde med virksomheder omkring transportplaner og cykel-certificering af arbejdspladser.
- Have særligt fokus på cykling i bymidten i Roskilde cykelår 2021.

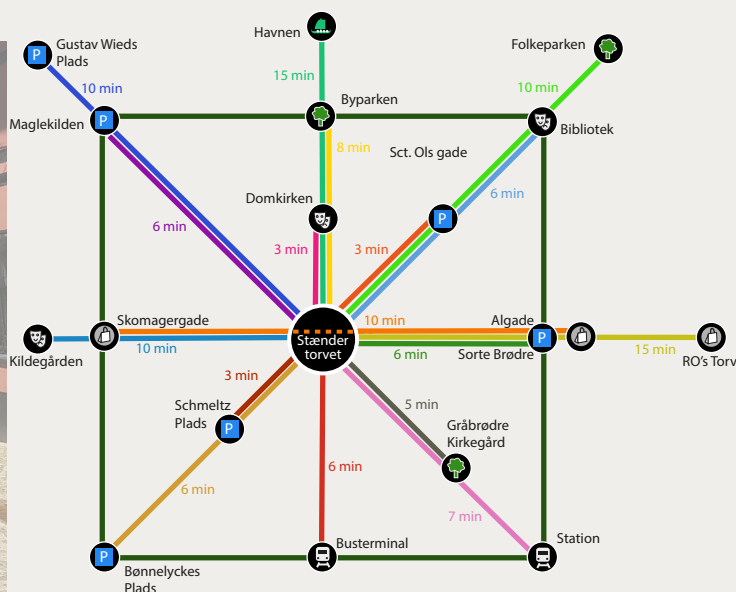
Cykling har mange fordele for den enkelte cyklist og bymiljøet som helhed. Cykling mindsker trængsel, luftforurening og CO₂-udledning og bidrager samtidig til byens liv og leben. I Roskilde kan cykling desuden styrke handelslivet, da cyklister er hyppige kunder og udgør en stor andel af den samlede omsætning.

Parkeringsundersøgelsen viser, at ca. 32% af parkanterne i bymidten er bosat inden for 3,5 km. Det vil sige, at for mange borgere ligger bymidten i cykelafstand og for dem skal cyklen blive det foretrukne valg, når de har ærinde i centrum eller skal videre med den kollektive trafik. Derfor skal cykelnettet i Roskilde fortsat udbygges, for at styrke de tværgående forbindelser mellem hjem, skole, station, arbejde, fritid og indkøb.

For at reducere biltrafikken og presset på parkeringspladser, skal cykling i bymidten prioriteres i de kommende år. Roskilde Kommune vil særligt fokusere på indsatser for at cyklen bliver et reelt alternativ til bilen på de korte ture. Derudover skal der samarbejdes med DSB, bymidtens virksomheder og institutioner for at forbedre forholdene for cykling i hverdagslivet med bl.a. attraktiv cykelparkering.



Bymidten til fods



Flere bilfrie byrum, bedre skiltning og synlige gangruter skal gøre det nemt og bekvemt at bevæge sig rundt i bymidten til fods.

Med indsatsen vil vi:

- Udvide gågadebelægningen til flere af Algades sidegader, så fodgængernettet forbedres.
- Skabe attraktive koblinger mellem de større parkeringsarealer, handelsgaderne og stationen.
- Udarbejde en tydelig skiltning i bymidten, hvor afstanden er angivet i både tid og længde.

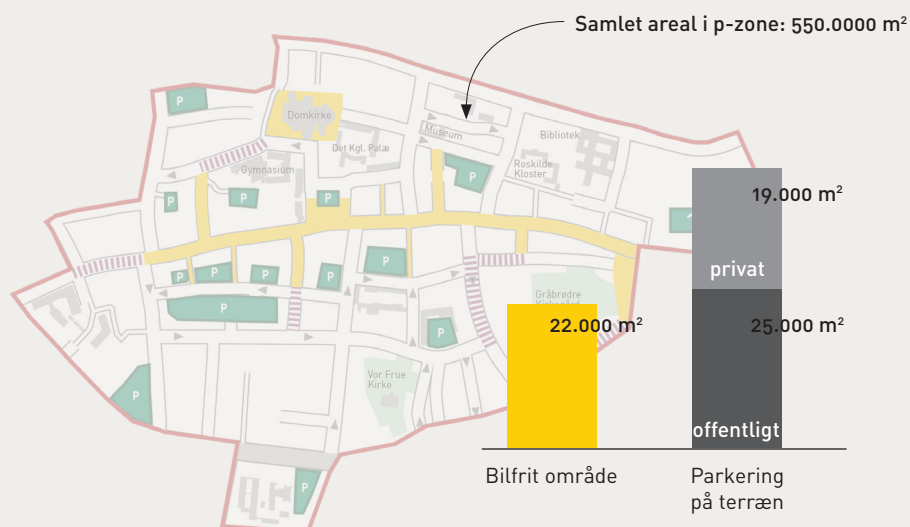
55 % af parkanterne i bymidten parkerer med det formål at handle i enten dagligvare- eller specialbutikker. I en bymidte som Roskilde, hvor størstedelen af butikkerne er placeret i et bilfrit område, bliver de fleste parkanter til fodgængere i løbet af deres tur.

Gågadearealet i Roskilde Bymidte er langstrakt og derfor kan samtlige parkeringsarealer nås i en relativ kort afstand. Forskning viser, at fodgængere er villige til at gå op til 70% længere hvis ruten er attraktiv. For at fremme fodgængernes oplevelse og nedbringe de mentale afstande i bymidten, skal gågadenettet udvides og der skal skabes en bedre forbindelse mellem knudepunkter i bymidten.

Med mere synlig skiltning af de lokale afstande i det centrale Roskilde skal forståelsen af bymidtens korte afstande fremmes. Det skal motivere besøgende til at parkere på andre - og mindre centrale - parkeringspladser, så ikke alle søger mod Stændertorvet.



Plads til p-huse og byliv



P-huse optimerer pladsen til parkering og hjælper bilerne væk fra byens pladser. Det skal give plads til fortætning og byliv i Roskilde bymidte.

Med indsatsen vil vi:

- Fastholde balancen mellem parkeringspladser og parkeringsbehov, ved hverken at tilføje ny eller fjerne eksisterende parkeringspladser.
- Fastholde arbejdet med at koncentrere parkeringspladser i p-huse eller under terræn ved alle større fortætningsprojekter.
- Muliggøre byfortætning på offentlige parkeringsarealer såfremt de offentlige pladser genetableres i p-huse og p-kældre.
- Stille krav om, at nye parkeringshuse anlægges i en høj kvalitet og fremstår som en integreret del af byrummet.

Antallet af parkeringspladser i Roskilde bymidte er i balance med behovet. Det vil sige, at der hverken er brug for flere eller færre parkeringspladser som situationen er i dag. Denne balance skal vi fastholde.

Men parkeringspladserne optager meget areal. Faktisk fylder bymidtens større parkeringsarealer på terræn i alt 44.000 m². Til sammenligning fylder fodgængerarealerne kun halvdelen. I arbejdet med udviklingen af bymidten er det en vision at fortætte med boliger og nye funktioner, og i dette perspektiv er de mange kvadratmeter til parkering vigtige at kigge på. Samles parkering i p-huse, vil det optimere pladsen og balancere parkering og byliv.

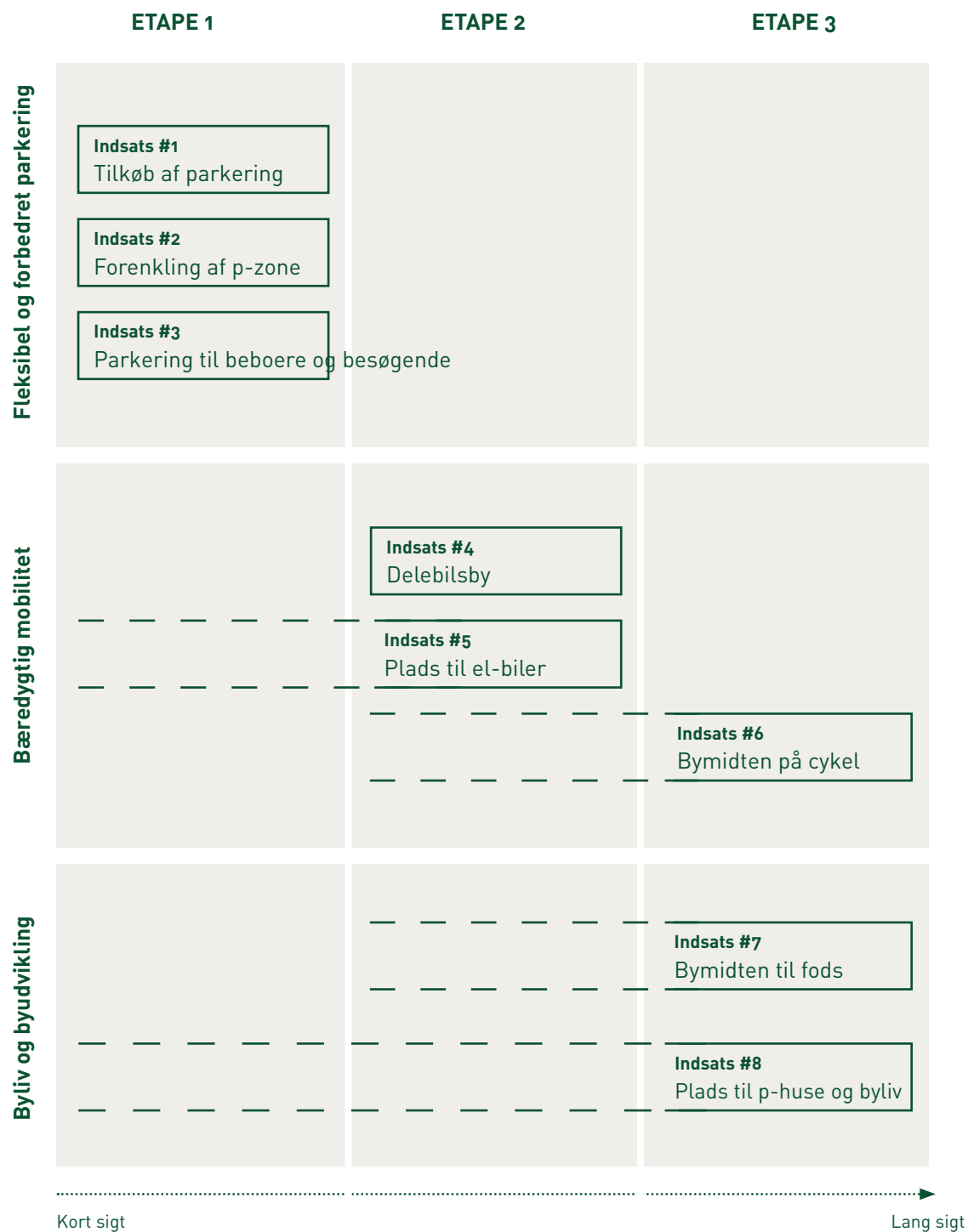
På Sortebrødre Plads er det første p-hus opført og åbnet. Det er et startskud på udviklingen af det omkringliggende areal, hvor boliger og butikker kan opføres dér, hvor bilerne hidtil har parkeret. På samme måde skal parkering samles i p-huse andre steder i byen. De skal placeres, så de er nemme at køre til fra indfaldsvejene, og samtidig i nærhed til handels- og kulturlivet, så afstanden er overkommelig til fods.



Etapeplan

Mange af parkeringsstrategiens indsatser kan igangsættes med det samme og dermed indføres på kort sigt. Enkelte af indsatserne kræver mere planlægning, flere ressourcer og er afhængige af andre faktorer.

I første fase udrulles betalingsparkering sammen med en forenkling af betalingszonen og fokus på parkeringsforholdene for besøgende, ansatte og beboere i bymidten. Udrulningen af betalingsparkering er beskrevet i notat "Fleksibel og forbedret parkering i Roskilde bymidte, etape 1: 2020/2021".





ROSKILDE
KOMMUNE



ALLE
TIDERS
ROSKILDE